

Προς: Υπουργό Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων κ. Σπίρτζη

Ταχ. Διεύθυνση : Χαρ. Τρικούπη 182  
Τ.Κ. : 101 78 ΑΘΗΝΑ

Αθήνα 14 Οκτωβρίου 2015

Θέμα : Υποβολή Νομοθετικών Προτάσεων για τις Δημόσιες Συμβάσεις  
Μελετών και Έργων

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Σας υποβάλλουμε συνημμένα Νομοσχέδιο (Ν/Σ), με σχετική αιτιολογική έκθεση, στο οποίο προτείνονται σημαντικές καινοτομίες στην ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων μελετών και κατασκευών δημοσίων έργων.

Το περιεχόμενο του Ν/Σ αποτελεί μέρος του νομοπαρασκευαστικού έργου της περιόδου 2010 – 2012 στο Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, το οποίο συντόνισαν οι υπογράφωντες με την ιδιότητα του Γενικού Γραμματέα, αλλά δεν κατέστη δυνατόν να συζητηθεί και ψηφιστεί στη Βουλή των Ελλήνων. Τα προτεινόμενα άρθρα είχαν ελεγχθεί και από την ΚΕΝΕ και οι παρατηρήσεις της είχαν ενσωματωθεί.

Ευελπιστούμε ότι οι προτεινόμενες στο Ν/Σ ρυθμίσεις, που συνοψίζονται κατωτέρω, θα συμβάλλουν ουσιαστικά στο νομοθετικό έργο σας και είμαστε στην διάθεση σας για τυχόν διευκρινήσεις και πρόσθετη πληροφόρηση.

#### **ΜΕΛΕΤΕΣ ΕΡΓΩΝ:**

**Έλεγχος ποιότητας:** Ο ποιοτικός έλεγχος συγκεκριμένων κατηγοριών μελετών καθίσταται υποχρεωτικός σε όλα τα στάδια και διενεργείται από ελεγκτή μελέτης.

**Έλεγχος κατασκευασιμότητας:** Στην ομάδα του ελεγκτή μελέτης μετέχει υποχρεωτικά μηχανικός με μεγάλη εμπειρία στην κατασκευή αντίστοιχων έργων, ώστε να ελέγχεται έγκαιρα η κατασκευασιμότητα της.

**Έλεγχος τροποποιήσεων:** Σε περιπτώσεις κατασκευής πολύπλοκων και τεχνικώς δυσχερών έργων, δίνεται η δυνατότητα συμμετοχής του μελετητή με εποπτικό ρόλο κατά την κατασκευή του έργου, ώστε να αποτρέπονται εσφαλμένες εκτιμήσεις που δημιουργούν προβλήματα στην εξέλιξη του έργου.

## **ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΕΡΓΩΝ:**

**Άρση της Πολυνομίας:** Εισάγεται ενιαίο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις συμβάσεις δημοσίων έργων. Για τις τυχόν εξαιρέσεις (επί συγκεκριμένων μόνο διατάξεων που αφορούν σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου) θα εκδοθεί ενιαίος «Κανονισμός Έργων Εξαιρουμένων Τομέων», ο οποίος θα εγκριθεί με Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Σήμερα είναι δυνατή η συνολική εξαίρεση από το ρυθμιστικό πλαίσιο, γεγονός που οδηγεί σε πολυνομία και ανισότητες.

**Ωριμότητα δημοπράτησης και πρόδρομες εργασίες:** Θεσμοθετείται ως προϋπόθεση της δημοπράτησης ενός έργου η «ωριμότητα» του από άποψη μελέτης, χρηματοδότησης, απαλλοτριώσεων, μετακίνησης δικτύων Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας, περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων, εμποδίων λόγω αρχαιολογικών ευρημάτων κλπ. Η αρμόδια υπηρεσία δύναται, πριν από τη δημοπράτηση του κυρίως έργου, να προχωρήσει στη δημοπράτηση του συνόλου ή μέρους των πρόδρομων εργασιών του ως αυτοτελούς έργου.

**Συμφωνίες πλαίσιο:** Για την εκτέλεση μικρών έργων εισάγεται ο θεσμός των συμφωνιών πλαίσιο που δίνει την δυνατότητα στον κύριο του έργου ή σε φορείς κατασκευής να συνάπτουν «συμφωνίες πλαίσια» για έργα προϋπολογισμού κάτω του κατωφλίου εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου.

**Διαβούλευση Αναθέτουσας Αρχής με ενδιαφερομένους:** Θεσμοθετείται η διαδικασία της Διαβούλευσης της Αναθέτουσας Αρχής με τους ενδιαφερομένους πριν την οριστικοποίηση της διακήρυξης και των συμβατικών τευχών (και καθίσταται υποχρεωτική για έργα με προϋπολογισμό μεγαλύτερο του εκάστοτε ορίου εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου), ώστε να περιορίζονται τυχόν αστοχίες σχεδιασμού και μελετών.

**Ανταγωνιστικός διάλογος:** Εισάγεται η διαδικασία του «ανταγωνιστικού διαλόγου» μεταξύ των ενδιαφερομένων, η οποία προβλέπεται στις Κοινοτικές Οδηγίες. Κατά αυτόν τον τρόπο δίνεται η δυνατότητα στον εργοδότη να συντάσσει εύστοχα συμβατικά τεύχη για ιδιαίτερα πολύπλοκες συμβάσεις.

**Συστήματα υποβολής προσφοράς:** Προτείνονται δύο νέα συστήματα. Το πρώτο αφορά στην προσφορά κατ' αποκοπή τιμής με εγγυημένο τον προϋπολογισμό του έργου. Το δεύτερο στην προσφορά που περιλαμβάνει συνδυασμό πολλαπλών κριτηρίων (κόστος, χρόνος περαίωσης, χρόνος εγγύησης, συμμετοχή υπεργολάβων κλπ)..

**Παρακολούθηση προόδου έργου:** Θεσμοθετείται η υποχρέωση τόσο της Διευθύνουσας Υπηρεσίας όσο και του Αναδόχου για τη σύνταξη και αποστολή στην Προϊσταμένη Αρχή τριμηνιαίων εκθέσεων για την πρόοδο του έργου. Κατ' αυτό τον τρόπο καθίσταται δυνατή η έγκαιρη διαχείριση του έργου από την Προϊσταμένη Αρχή. Επίσης, ενισχύεται η τήρηση του ημερολογίου του έργου ώστε να τεκμηριώνονται οι εκτελούμενες εργασίες με την δέουσα πιστότητα και πληρότητα.

**Επίλυση διαφορών:** Καθιερώνεται η διαδικασία της συμβιβαστικής επίλυσης των διαφορών μεταξύ αναδόχου και κυρίου του έργου.

**Αυτεπιστασία:** Περιορίζεται η εκτέλεση εργασιών αυτεπιστασίας με την υποχρεωτική εφαρμογή διαδικασιών αναλόγων με εκείνες της διαχείρισης των δημοσίων έργων και καθίσταται υποχρεωτική η σύνταξη χρονοδιαγράμματος και επιμετρήσεων.

Με τιμή,

Σέργιος Λαμπρόπουλος  
πρώην Γενικός Γραμματέας Συγχρηματοδοτούμενων Έργων

Γιάννης Οικονομίδης  
πρώην Γενικός Γραμματέας Δημοσίων Έργων

Συνημμένα: Σχέδιο Νόμου & Αιτιολογική έκθεση